Urmare primirii unor solicitări de clarificări cu privire la documentaţia de atribuire a contractului de achiziţie publică de servicii ***„Achiziție servicii de catering în cadrul Programului Naţional "MASA SĂNĂTOASĂ" pentru preșcolarii și elevii Școlii Gimnaziale Cândești și ai Școlii Gimnaziale „Nicolae Ioan Jilinschi" Vernești - Comuna Vernești, Judeţul Buzău"*** Cod CPV **55524000-9** - ***Servicii de catering pentru scoli***, în temeiul art. 160 alin (2) si (3) din Legea nr. 98/2016, vă aducem la cunoştinţă următoarele:

CLARIFICARI

1. Intrebare:
În cadrul documentației de atribuire, la cerințele privind capacitatea de exercitare a activității profesionale, autoritatea contractantă solicită prezentarea autorizației sanitar-veterinare emise potrivit Ordinului ANSVSA nr. 57/2010, pentru activitatea de catering.
Având în vedere că Hotărârea Guvernului nr. 1171/2025, privind instituirea Programului național „Masă sănătoasă" în anul 2026, prevede că produsele alimentare distribuite în cadrul programului trebuie să provină din unități autorizate/înregistrate sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor, rezultă că legiuitorul recunoaște în mod expres ambele forme de autorizare administrativă, respectiv autorizarea și înregistrarea sanitar-veterinară.
În același sens, prin adresa nr. 24739/25.09.2025, DSVSA Buzău a precizat că furnizarea pachetelor alimentare reci (sandvișuri) către unitățile de învățământ se realizează în baza înregistrării sanitar-veterinare a unității de catering, conform Ordinului ANSVSA nr. 111/2008, aceasta fiind forma de autorizare aplicabilă unei astfel de activități.
În aceste condiții, vă rugăm să precizați care este justificarea solicitării exclusive a autorizației sanitar-veterinare emise în baza Ordinului ANSVSA nr. 57/2010 și a neacceptării documentului de înregistrare sanitar-veterinară emis în baza Ordinului ANSVSA nr. 111/2008, în condițiile în care atât Hotărârea Guvernului nr. 1171/2025, cât și punctul de vedere exprimat de DSVSA Buzău recunosc înregistrarea sanitar-veterinară ca fiind aptă pentru desfășurarea activității de furnizare a pachetelor alimentare în cadrul Programului național „Masă sănătoasă".

Raspuns:
Singura justificare ete reprezentata de interesul preșcolarilor și elevilor Școlilor Gimnaziale Cândești și „Nicolae Ioan Jilinschi" Vernești, respectiv acela de a beneficia de produse superioare calitativ, lucru ce poate fi asigurat exclusiv prin selectarea unui furnizor / prestator cât mai calificat, cu un nivel de profesionalism / dotare superioare.
în această paradigmă trebuie citită solicitarea sa de eliminare a cerinței de prezentare a Autorizației sanitar-veterinar şi pentru Siguranţa Alimentelor conform Ordinului 57/2010 modificat prin Ordinul 107 / 2019 pentru activitatea de catering și de înlocuire a acesteia cu Documentul de înregistrare sanitar-veterinar şi pentru Siguranţa Alimentelor conform Ordinului 111/2008 .
Fără a face teoria celor două acte normative, principala concluzie de reținut în ceea ce privește cele două tipuri de înregistrare / autorizare constând în asigurarea unor măsuri sporite din punct de vedere al regulilor sanitar-veterinare în cazul celei dintâi, solicitate prin Documentația de Atribuire.
Prin urmare, rigorile de acordare a uneia sau a celeilalte înregistrări / autorizări, presupun în cazul Ordinului 57/2010, pentru acordarea Autorizatiei, o serie mult mai amplă de dotări specifice, existența de fluxuri alimentare, etc care au ca efect o mult mai mare securitate alimentara, lucrul cel mai important prin prisma vârstei grupului țintă, element ce implica aprioric un grad sporit de atenție.
Solicitarea de înlocuire a cerinței de prezentare a *Autorizației sanitar-veterinar şi pentru Siguranţa Alimentelor conform Ordinului 57/2010 modificat prin Ordinul 107 / 2019* pentru activitatea de

catering cu *Documentul de înregistrare sanitar-veterinar şi pentru Siguranţa Alimentelor conform Ordinului 111/2008*, este un rabat important de la regulile sanitar veterinare si pentru siguranța alimentelor ce trebuie asigurate de către viitorul prestator, acțiune în detrminetul exclusiv al beneficiarilor finali, categorie socială extrem de expusă infecțiilor sau toxiinfecțiilor alimentare chiar și numai din prisma vâstei, care îi face deosebit de susceptibili la astfel de situații
Prin Documentația de Atribuire, s-a încercat a se asigura un nivel cât mai ridicat de securitate alimentară, astfel cum reiese, credem, din cele de mai sus, avându-se în vedere exclusiv interesele preșcolarilor și elevilor Școlilor Gimnaziale Cândești și „Nicolae Ioan Jilinschi" Vernești, și fără a se urmări jocurile unui anume operator economic sau a altuia.

2. Intrebare:
În cadrul criteriului de atribuire „Experiența personalului-cheie", autoritatea contractantă acordă punctaj pentru asigurarea unui responsabil de contract cu diplomă de licență în inginerie chimie alimentară, punctajul fiind diferențiat inclusiv în funcție de experiența acestuia în proiecte similare.
Având în vedere că obiectul prezentei proceduri îl constituie prestarea serviciilor de catering în cadrul Programului Național „Masă sănătoasă", iar legislația specifică în materia siguranței alimentelor stabilește obligații privind autorizarea/înregistrarea unității, implementarea procedurilor HACCP,
În lipsa unei justificări obiective, apreciem că acest factor de evaluare este de natură să favorizeze operatorii economici care dispun de o anumită categorie de personal, fără a demonstra existența unei legături directe între această calificare profesională și executarea serviciilor solicitate, ceea ce poate conduce la limitarea nejustificată a accesului operatorilor economici la procedura de atribuire.
1. Care este fundamentarea tehnică și juridică ce a stat la baza introducerii acestui factor de evaluare?
2. Care sunt atribuțiile concrete pe care un responsabil de contract cu diplomă de licență în inginerie chimie alimentară le îndeplinește în executarea prezentului contract și care justifică acordarea unui avantaj competitiv în cadrul evaluării ofertelor?
3. În ce mod calificarea unei astfel de persoane influențează în mod direct calitatea, siguranța alimentelor sau executarea serviciilor ce fac obiectul contractului?
4. Ce analiză a efectuat autoritatea contractantă pentru a concluziona că acest factor de evaluare respectă principiul proporționalității și nu conduce la restrângerea nejustificată a concurenței?
De asemenea, nici Caietul de sarcini și nici proiectul de contract nu stabilesc atribuții specifice în sarcina responsabilului de contract care să necesite, în mod obiectiv, deținerea unei diplome de licență în ingineria industriei alimentare. În lipsa definirii unor atribuții specifice acestei calificări, nu rezultă legătura dintre factorul de evaluare și obiectul contractului, astfel cum impune art. 172 alin. (5) din Legea nr. 98/2016

Raspuns:
Pozitia de responsabil de contract este cea care revine persoanei care nu este implicata direct in prestarea serviciilor (cum sunt bucatarii, ajutoarele de bucatari, manipulantii, soferii, distribuitorii) si care trebuie sa posede certificate de absolvire cursuri de igiena. Responsabilul de contract manageriaza relatia cu autoritatea contractanta / cu beneficiarul si coordoneaza modul si metodologia de desfasurare a activitatilor contractului pentru a asigura indeplinirea la parametrii calitativi si cantitativi din caietul de sarcini, fiind posesor de diploma de licenta sau master de inginer in indutria alimentara.
Posibilitatea retinerii existentei unei restrângeri nejustificate a concurenței, este "imposibila" din moment ce este admisa nominalizarea inclusiv a unor persoane terte, pe baza unei declaratii de disponibilitate cf raspuns anterior

3. Intrebare:

În cadrul criteriului de atribuire, autoritatea contractantă acordă un punctaj de până la 10 puncte în funcție de tipul de propulsie al vehiculelor utilizate pentru transportul produselor alimentare, respectiv vehicule electrice, hibride sau cu combustie internă

Având în vedere că documentația de atribuire impune deja obligația utilizării unor vehicule autorizate/înregistrate sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor, precum și respectarea tuturor condițiilor privind transportul, temperatura și igiena produselor alimentare, apreciem că nu rezultă existența unei legături obiective între sistemul de propulsie al vehiculului și calitatea serviciului prestat

În măsura în care justificarea acestui factor de evaluare are la bază considerente privind reducerea impactului asupra mediului, vă rugăm să precizați dispozițiile legale care permit acordarea unui avantaj competitiv exclusiv în funcție de sistemul de propulsie al vehiculelor în cadrul unei proceduri de achiziție care, potrivit documentației de atribuire, nu este calificată ca achiziție ecologică, iar autoritatea contractantă a menționat expres că procedura nu se încadrează în categoriile de achiziții pentru care se aplică criterii ecologice și că aceasta nu urmărește reducerea impactului asupra mediului.

Care este fundamentarea tehnică și juridică ce a stat la baza introducerii acestui factor de evaluare?

În ce mod utilizarea unui vehicul electric sau hibrid influențează în mod direct calitatea, siguranța alimentelor, respectarea lanțului frigorific sau condițiile de executare a serviciilor, în comparație cu utilizarea unui vehicul cu motor cu combustie internă autorizat sanitar-veterinar și care respectă toate cerințele legale aplicabile?

Care este analiza efectuată de autoritatea contractantă din care rezultă că acest factor de evaluare este relevant și proporțional cu obiectul contractului și nu conduce la restrângerea nejustificată a concurenței?

Raspuns:

Achizitia de fata face parte din *Programul Naţional de Achiziţii Ecologice 2025-2030,* astfel cum a fost acesta adoptat prin hg 427 / 2025, potrivit punctului 3.3 din acesta, subscrisa avand obligaţia îndeplinirii ţintelor anuale prevăzute în tabelul nr. 2 (pct 14).

Vehiculele electrice sau hibride nu influențează în mod direct calitatea, siguranța alimentelor, respectarea lanțului frigorific sau condițiile de executare a serviciilor, insa tipologia serviciilor de prestat impune prevederea unor criterii ecologice cu o tinta de minim 20% in cursul anului 2026.

Si in acesta situatie, nu se poate retine existenta unei restrângeri nejustificate a concurenței, din moment ce este asigurarea unui autoturism de transport autorizat sanitar-veterinar este la indemana oricarui ofertant (si absolut necesar pentru desfasurarea activitatilor) iar prin modul de actionarea acestuia se pot aduce si beneficii la nivelul mediului inconjurator.