Solicitare de clarificări privind documentația de atribuire

1. Referitor la cerința privind autorizarea sanitar-veterinară

În cadrul documentației de atribuire, la cerințele privind capacitatea de exercitare a activității profesionale, autoritatea contractantă solicită prezentarea **autorizației sanitar-veterinare emise potrivit Ordinului ANSVSA nr. 57/2010**, pentru activitatea de catering.

Având în vedere că **Hotărârea Guvernului nr. 1171/2025**, privind instituirea Programului național „Masă sănătoasă" în anul 2026, prevede că produsele alimentare distribuite în cadrul programului trebuie să provină din **unități autorizate/înregistrate sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor**, rezultă că legiuitorul recunoaște în mod expres ambele forme de autorizare administrativă, respectiv autorizarea și înregistrarea sanitar-veterinară.

În același sens, prin adresa nr. **24739/25.09.2025**, DSVSA Buzău a precizat că **furnizarea pachetelor alimentare reci (sandvișuri) către unitățile de învățământ se realizează în baza înregistrării sanitar-veterinare a unității de catering, conform Ordinului ANSVSA nr. 111/2008**, aceasta fiind forma de autorizare aplicabilă unei astfel de activități.

În aceste condiții, vă rugăm să precizați **care este justificarea solicitării exclusive a autorizației sanitar-veterinare emise în baza Ordinului ANSVSA nr. 57/2010 și a neacceptării documentului de înregistrare sanitar-veterinară emis în baza Ordinului ANSVSA nr. 111/2008**, în condițiile în care atât Hotărârea Guvernului nr. 1171/2025, cât și punctul de vedere exprimat de DSVSA Buzău recunosc înregistrarea sanitar-veterinară ca fiind aptă pentru desfășurarea activității de furnizare a pachetelor alimentare în cadrul Programului național „Masă sănătoasă".

2. În cadrul criteriului de atribuire „Experiența personalului-cheie", autoritatea contractantă acordă punctaj pentru asigurarea unui responsabil de contract cu diplomă de licență în **industrie alimentara**, punctajul fiind diferențiat inclusiv în funcție de experiența acestuia în proiecte similare.

În opinia noastră, acest factor de evaluare **nu îndeplinește cerințele de relevanță și proporționalitate impuse de legislația în materia achizițiilor publice**, întrucât nu rezultă existența unei legături obiective între calificarea de inginer în industrie alimentară și calitatea ori modul de executare a serviciilor de catering care fac obiectul prezentei proceduri .

Astfel:

- **art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016**

„(2) Principiile care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică și a organizării concursurilor de soluții sunt: a) nediscriminarea; b) tratamentul egal; c) recunoașterea reciprocă; d) transparența; e) proporționalitatea; f) asumarea răspunderii.”

- **art. 172 alin. (3) din Legea nr. 98/2016**

  „(3) Autoritatea contractantă stabilește numai cerințe de participare care sunt necesare și adecvate pentru a se asigura că un candidat/ofertant are capacitatea juridică și financiară și competențele tehnice și profesionale pentru a executa contractul de achiziție publică/acordul-cadru care urmează să fie atribuit.”

- **art. 31 alin. (1) lit. a) și b) din H.G. nr. 395/2016**

  „(1) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a restricționa participarea la procedura de atribuire a contractului de achiziție publică prin introducerea unor criteriile minime de calificare, care: a) nu prezintă relevanță în raport cu natura și complexitatea contractului de achiziție publică ce urmează să fie atribuit; b) sunt disproporționate în raport cu natura și complexitatea contractului de achiziție publică ce urmează a fi atribuit.”

Având în vedere că obiectul prezentei proceduri îl constituie prestarea serviciilor de catering în cadrul Programului Național „Masă sănătoasă”, iar legislația specifică în materia siguranței alimentelor stabilește obligații privind autorizarea/înregistrarea unității, implementarea procedurilor HACCP, respectarea normelor sanitar-veterinare și de igienă, fără a institui obligația existenței unui responsabil de contract cu studii superioare în inginerie industriei alimentară, vă rugăm să precizați:

1. Care este fundamentarea tehnică și juridică ce a stat la baza introducerii acestui factor de evaluare?
2. Care sunt atribuțiile concrete pe care un responsabil de contract cu diplomă de licență în ingineria industriei alimentare le îndeplinește în executarea prezentului contract și care justifică acordarea unui avantaj competitiv în cadrul evaluării ofertelor?
3. În ce mod calificarea unei astfel de persoane influențează în mod direct calitatea, siguranța alimentelor sau executarea serviciilor ce fac obiectul contractului?
4. Ce analiză a efectuat autoritatea contractantă pentru a concluziona că acest factor de evaluare respectă principiul proporționalității și nu conduce la restrângerea nejustificată a concurenței?

În lipsa unei justificări obiective, apreciem că acest factor de evaluare este de natură să favorizeze operatorii economici care dispun de o anumită categorie de personal, fără a

demonstra existența unei legături directe între această calificare profesională și executarea serviciilor solicitate, ceea ce poate conduce la limitarea nejustificată a accesului operatorilor economici la procedura de atribuire.

De asemenea, nici Caietul de sarcini și nici proiectul de contract nu stabilesc atribuții specifice în sarcina responsabilului de contract care să necesite, în mod obiectiv, deținerea unei diplome de licență în ingineria industriei alimentare. În lipsa definirii unor atribuții specifice acestei calificări, nu rezultă legătura dintre factorul de evaluare și obiectul contractului, astfel cum impune art. 172 alin. (5) din Legea nr. 98/2016 :

„(5) Toate cerințele privind capacitatea solicitate de autoritatea contractantă trebuie să aibă legătură cu obiectul contractului de achiziție publică/acordului-cadru și să fie proporționale prin raportare la obiectul acestuia”.

3. În cadrul criteriului de atribuire, autoritatea contractantă acordă un punctaj de până la **10 puncte** în funcție de tipul de propulsie al vehiculelor utilizate pentru transportul produselor alimentare, respectiv vehicule electrice, hibride sau cu combustie internă.

În opinia noastră, acest factor de evaluare **nu respectă cerințele de relevanță și proporționalitate prevăzute de legislația în materia achizițiilor publice**, întrucât tipul de propulsie al vehiculului nu rezultă că influențează în mod direct calitatea, siguranța alimentelor sau modul de executare a serviciilor de catering care fac obiectul prezentei proceduri.

În acest sens, potrivit:

- **art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016**

  „(2) Principiile care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică și a organizării concursurilor de soluții sunt: a) nediscriminarea; b) tratamentul egal; c) recunoașterea reciprocă; d) transparența; e) proporționalitatea; f) asumarea răspunderii.”

- **art. 172 alin. (3) din Legea nr. 98/2016**

  „(3) Autoritatea contractantă stabilește numai cerințe de participare care sunt necesare și adecvate pentru a se asigura că un candidat/ofertant are capacitatea juridică și financiară și competențele tehnice și profesionale pentru a executa contractul de achiziție publică/acordul-cadru care urmează să fie atribuit.”

- **art. 31 alin. (1) lit. a) și b) din H.G. nr. 395/2016**

  „(1) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a restricționa participarea la procedura de atribuire a contractului de achiziție publică prin introducerea unor criteriile minime de calificare, care: a) nu prezintă relevanță în raport cu natura și

complexitatea contractului de achiziție publică ce urmează să fie atribuit; b) sunt disproporționate în raport cu natura și complexitatea contractului de achiziție publică ce urmează a fi atribuit.”

Având în vedere că documentația de atribuire impune deja obligația utilizării unor **vehicule autorizate/înregistrate sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor**, precum și respectarea tuturor condițiilor privind transportul, temperatura și igiena produselor alimentare, apreciem că nu rezultă existența unei legături obiective între sistemul de propulsie al vehiculului și calitatea serviciului prestat.

În aceste condiții, vă rugăm să precizați:

1. Care este fundamentarea tehnică și juridică ce a stat la baza introducerii acestui factor de evaluare?
2. În ce mod utilizarea unui vehicul electric sau hibrid influențează în mod direct calitatea, siguranța alimentelor, respectarea lanțului frigorific sau condițiile de executare a serviciilor, în comparație cu utilizarea unui vehicul cu motor cu combustie internă autorizat sanitar-veterinar și care respectă toate cerințele legale aplicabile?
3. Care este analiza efectuată de autoritatea contractantă din care rezultă că acest factor de evaluare este relevant și proporțional cu obiectul contractului și nu conduce la restrângerea nejustificată a concurenței?

În măsura în care justificarea acestui factor de evaluare are la bază considerente privind reducerea impactului asupra mediului, vă rugăm să precizați dispozițiile legale care permit acordarea unui avantaj competitiv exclusiv în funcție de sistemul de propulsie al vehiculelor în cadrul unei proceduri de achiziție care, potrivit documentației de atribuire, **nu este calificată ca achiziție ecologică** si aceasta **nu urmărește reducerea impactului asupra mediului**.

În lipsa unei justificări obiective, apreciem că acest factor de evaluare conduce la acordarea unui avantaj competitiv unor operatori economici exclusiv în considerarea patrimoniului acestora, respectiv a tipului de vehicule deținute, fără a demonstra existența unei legături directe între această caracteristică și calitatea serviciilor de catering ce fac obiectul contractului.

Vă mulțumim!

Cu stima, Palade George Cristian

Administrator Marcris Catering Team